



GOBIERNO DE PUERTO RICO

Instituto de Cultura Puertorriqueña

Oficina del Director Ejecutivo
Prof. Carlos R. Ruiz Cortés

2 de septiembre de 2020

MEMORANDO GENERAL – ICP/PPHE NÚM. 2020-002

Dueño (s) o dueña (s) de propiedades inmuebles que solicita (n), enmienda (n) o desea (n) mantener un incentivo o beneficio contributivo que se otorgaban en virtud a la Ley Núm. 7 de 4 de marzo de 1955, según enmendada, conocida como la “Ley de Incentivos Contributivos en Sitios y Zonas Históricas”.

Carlos R. Ruiz Cortés
Director Ejecutivo

Página 1 de 7

ASUNTO: IMPLEMENTACIÓN DE LA LEY 60-2019, SEGÚN ENMENDADA, CONOCIDA COMO CÓDIGO DE INCENTIVOS DE PUERTO RICO Y LOS CAMBIOS EN EL PROCESO DE SOLICITUD DE CERTIFICACIÓN DE EXENCIÓN CONTRIBUTIVA SOBRE LA PROPIEDAD Y EXENCIÓN CONTRIBUTIVA SOBRE EL INGRESO POR ALQUILER QUE EMITÍA EL INSTITUTO DE CULTURA PUERTORRIQUEÑA EN VIRTUD DE LA LEY 7 DE 4 DE MARZO DE 1955, SEGÚN ENMENDADA, CONOCIDA COMO LA LEY DE EXENCIONES CONTRIBUTIVAS EN SITIOS Y ZONAS HISTÓRICAS.

INTRODUCCIÓN

En virtud de la Ley Núm. 60 de 1 de julio de 2019, según enmendada, conocida como Código de Incentivos de Puerto Rico (en adelante “CÓDIGO”), se consolida bajo un solo código de incentivos las decenas de decretos, incentivos, subsidios, reembolsos, y beneficios contributivos o financieros que Puerto Rico ofrece. El CÓDIGO facilitará el proceso para instituir reglas uniformes para solicitar, procesar y conceder los incentivos mientras que se descarta la inversión gubernamental en ciertas actividades que no sean competitivas o productivas. El CÓDIGO estará bajo la administración y responsabilidad ministerial del DEPARTAMENTO DE DESARROLLO ECONÓMICO Y COMERCIO DE PUERTO RICO (DDEC). Se designará una sola oficina para supervisar los aspectos relacionados con el cumplimiento del mismo. A esos efectos, la Oficina de Exención Contributiva, ahora OFICINA DE INCENTIVOS, pasará a formar parte del DDEC y asumirá otras responsabilidades de conformidad con la ley antes mencionada. El CÓDIGO se dividirá en secciones basadas en las características particulares para atender los diversos sectores de la economía (manufactura; exportaciones; economía del visitante; industrias creativas; finanzas, inversiones y seguros; infraestructura; y agroindustrias) y para impulsar actividades estratégicas. Entre las leyes enmendadas por el CÓDIGO se identifica a la Ley Núm. 7 de 4 de marzo de 1955, según enmendada, conocida como Ley de Incentivos Contributivos en Sitios y Zonas Históricas. Cónsono con la Sección 6070.01 et. seq., del CÓDIGO, los beneficios otorgados por la Ley 7-1955 podrán ser reclamados durante los años contributivos comenzados antes del 1 de enero de 2020. A partir del 1 de enero de 2020 entró a regir lo establecido en el **CAPÍTULO 7, INFRAESTRUCTURA Y ENERGÍA VERDE del CÓDIGO DE INCENTIVOS DE PUERTO RICO (LEY 60-2019).**



I. OBJETIVO

Mediante este Memorando general se propone:

1. Comunicar a los Dueños (s) o Dueñas (s) de propiedades inmuebles que solicita (n), enmienda (n) o desea mantener un incentivo o beneficio contributivo en sitio o zona histórica de acuerdo a lo establecido en la Ley 7-1955, según enmendada, que a partir del 1 de enero de 2020 tales beneficios se otorgarán conforme a lo establecido en Capítulo 7, Infraestructura y Energía Verde, del Código de Incentivos de Puerto Rico (Ley 60-2019).
2. Informar a los Dueños (s) o Dueñas (s) de propiedades inmuebles que solicita (n), enmienda (n) o desea mantener un incentivo o beneficio contributivo en sitio o zona histórica lo siguiente:
 - a. La Certificación de Exención Contributiva en Sitio y Zona Histórica emitida por el Instituto de Cultura Puertorriqueña (en adelante el Instituto) como Agencia Emisora-Certificante, continúa siendo un requisito en el trámite de solicitar y renovar dichos beneficios al Gobierno de Puerto Rico a través del Sistema Uniforme de Información, ahora conocido como “Single Business Portal” (“SBP”).
 - b. El solicitante irá en primera instancia a la entidad gubernamental concernida con el personal y peritaje adecuado, en este caso el Instituto y su Programa de Patrimonio Histórico Edificado, a los fines de obtener una Certificación y posteriormente radicar la solicitud correspondiente a través del “SBP”.
 - c. El Instituto, como Agencia Emisora-Certificante, continuará recibiendo las solicitudes de servicio correspondientes a las evaluaciones para la emisión de Certificaciones de Exención Contributiva en Sitios y Zonas Históricas directamente en la Oficina del Programa de Patrimonio Histórico Edificado.
 - d. La autorización escrita previa del Instituto es un requisito para la ejecución de cualquier intervención que impacte las propiedades incluidas en el Registro de Sitios y Zonas Históricas de Puerto Rico. La ausencia de tal autorización y recomendación previa:
 1. Constituye una violación a la Ley 161-2009, según enmendada y su reglamento exponiéndose, entre otros, a querellas, paralización de obras y a la imposición de multas administrativas.
 2. Constituye una violación a la Ley 89-1955, según enmendada, exponiéndose, entre otros, a la radicación de querellas, paralización de obras y a la imposición de multas administrativas.
 3. Hace a la propiedad inmueble inelegible a la concesión de los beneficios y exenciones contributivas en sitios y zonas históricas e inhabilita a los Dueño (s) y Dueña (s) para solicitar los mismos al Gobierno de Puerto Rico.



II. BASE LEGAL

Este Memorando General se emite al amparo de las siguientes leyes¹.

1. Ley Núm. 60 de 1 de julio de 2019, según enmendada: “Código de Incentivos de Puerto Rico
2. Ley Núm. 7 de 4 de marzo de 1955, según enmendada: “Ley de Incentivos Contributivos en Sitios y Zonas Históricas”
3. Ley Núm. 89 de 21 de junio de 1955, según enmendada: “Ley Orgánica del Instituto de Cultura Puertorriqueña”
4. Ley Núm. 161 de 1 de diciembre de 2009, según enmendada, “Ley para la Reforma del Proceso de Permisos en Puerto Rico”.

III. APLICABILIDAD

Las disposiciones de este Memorando General son aplicables al Instituto y su Programa de Patrimonio Histórico Edificado, y a “cualquier persona natural o jurídica que se disponga a realizar obras de mejoras, restauraciones o reconstrucción de edificios existentes, u obras de reestructuración o nueva construcción en solares baldíos en las zonas históricas”.

IV. DISPOSICIONES GENERALES

A. La Ley 60-2019, según enmendada, dispone lo siguiente:

1. La elegibilidad a estos incentivos será conforme al Capítulo 7, Subtítulo B – Incentivos de Desarrollo Económico, Subcapítulo A, Sección 2071.01. — Empresas Dedicadas a la Infraestructura y a la Energía Verde:

Se provee para que un negocio establecido, o que será establecido, en Puerto Rico por una Persona, organizado o no bajo un nombre común, pueda solicitarle al Secretario del DDEC la Concesión de Incentivos cuando la Entidad se establece en Puerto Rico para dedicarse a una de las siguientes actividades elegibles:

- a. Realizar obras de mejoras, restauración o reconstrucción de edificios existentes, u obras de reestructuración o nueva construcción en solares baldíos en las Zonas Históricas de Puerto Rico, y los alquileres de tales edificios localizados en tales zonas una vez hayan sido mejorados, restaurados, reconstruidos, reestructurados o contruidos, según sea el caso
2. Los beneficios contributivos serán conforme al Capítulo 7, Subtítulo B, Subcapítulo B:
 - a. Sección 2072.01 — Contribución sobre Ingresos

¹ Este resumen de leyes se presenta para propósito de fácil referencia.



Tasa fija preferencial de cuatro por ciento (4%) — El ingreso que genere un Negocio Elegible por las actividades elegibles que se describen a continuación estarán sujetas, a una tasa fija preferencial de contribución sobre ingresos de cuatro por ciento (4%), en lugar de cualquier otra contribución impuesta por el Código de Rentas Internas de Puerto Rico, o cualquier otra ley siempre que cumplan con los requisitos aplicables a su actividad elegible:

Rentas percibidas por alquiler de edificios en Zonas Históricas de Puerto Rico, siempre y cuando se cumplan los requisitos de la Ley Núm. 7 de 4 de marzo de 1955, según enmendada, conocida como la “Exención Contributiva de Zonas Históricas.

b. Sección 2072.02. — Contribución sobre la Propiedad Mueble e Inmueble

Propiedades en Zonas Históricas. — La propiedad elegible, según se describe en el párrafo (1) de la Sección 2071.01 de este Código, que se proyecte mejorar, reestructurar, construir, restaurar o reconstruir, y el solar donde ésta enclave, se declarará por el Director del CRIM totalmente exenta por el período descrito en el apartado (a) de la Sección 2072.04 de este Código.

3. El periodo de Exención será conforme al Capítulo 7, Subtítulo B, Subcapítulo B, Sección 2072.04:

El período de exención para las personas con actividades elegibles según se indica en el párrafo (1) de la Sección 2071.01 del Código, será como se describe a continuación, siempre y cuando se cumplan los requisitos:

- a. Cinco (5) años: cuando la obra de restauración sea parcial, pero habiéndose, entre otras, restaurado las fachadas, y por los elementos arquitectónicos principales, tales como zaguán de entrada y la escalera principal, si los hubiera.
- b. Cinco (5) años, no renovables: cuando se efectúe una reestructuración de fachada en un edificio carente de valor histórico o arquitectónico para adecuarlo al entorno de la Zona Histórica donde se ubique.
- c. Diez (10) años: cuando se haya realizado una restauración total del edificio.
- d. Diez (10) años: cuando ocurra una reestructuración total en la que se incorpore más de un cincuenta por ciento (50%) de elementos de nueva construcción a edificios que carecen de valor histórico o arquitectónico para adecuarlos a su entorno tradicional y en casos de nueva edificación en solares baldíos o donde yacen ruinas.

El Secretario del DDEC, podrá, en cualquiera de los casos antes indicados, al vencer el término de diez (10) años de exención contributiva de una propiedad, extender por diez (10) años adicionales la exención, **siempre que el Instituto de Cultura Puertorriqueña certifique** que tal propiedad (1) no ha sufrido alteraciones sustanciales en su diseño original, (2) merece ser conservada como parte de nuestro patrimonio cultural por su valor histórico o arquitectónico, y (3) quedará, al terminarse la obra en conformidad con los requisitos del Instituto de Cultura Puertorriqueña, en estado igual o mejor del que presentaba al realizarse su primera restauración total.



B. BOLETÍN INFORMATIVO DE LA OFICINA DE INCENTIVOS PARA NEGOCIOS EN PUERTO RICO NÚM. 2019-03 sobre Implementación de la Ley 60-2019 (Lcdo. Javier J. Bayón, Director Oficina de Incentivos para Negocios en Puerto Rico del DDEC, 26 de diciembre de 2019).

Se informa que a partir de enero 2020 toda solicitud al amparo del nuevo Código de Incentivos deberá ser tramitada por los ciudadanos interesados ante la Oficina de Incentivos para Negocios en Puerto Rico del Departamento de Desarrollo y Comercio (OIN). El ciudadano interesado en solicitar tales incentivos utilizará el “Single Business Portal” (SBP) administrado por la Oficina de Gerencia de Permisos (OGPe) para llevar a cabo la radicación correspondiente ante la OIN. Se dan las siguientes instrucciones para la radicación ante la OIN:

1. Dichas solicitudes se tramitarán a través del SBP, en <https://www.investpr.org/sbp/> , bajo la opción de “*Other Transactions – Case Management for General Transactions*” (CMT A).
2. El “CMT A” permitirá al peticionario:
 - a. Seleccionar el incentivo contributivo interesado.
 - b. Descargar la solicitud aplicable a dicho incentivo.
 - c. Subir en línea la solicitud juramentada y cumplimentada, con sus respectivos documentos suplementarios, **incluyendo la Certificación de Exención Contributiva emitida previamente por el Instituto.**
 - d. Realizar pago de la solicitud en línea.
3. El manual del “CTM A” para completar las solicitudes de incentivos contributivos se encuentra en el siguiente enlace: <https://www.investpo.org/sbp/> .

C. LEY NÚM. 89-1955, SEGÚN ENMENDADA, establece en la Sección 4. — Propósitos, Funciones y Poderes del Instituto. (18 L.P.R.A. § 1198) que esta Agencia será el organismo gubernamental responsable de ejecutar la política pública en relación con el desarrollo de las artes, las humanidades y la cultura en Puerto Rico. A estos fines tendrá, entre otros, los siguientes propósitos y funciones:

1. Conservar, custodiar, restaurar y estudiar los bienes muebles e inmuebles, corporales o incorporeales de valor para el mejor conocimiento del patrimonio histórico cultural del pueblo de Puerto Rico, y poner este conocimiento al alcance del público, a través de distintos medios de divulgación.
2. Determinar qué edificios, estructuras y lugares son de valor histórico o artístico en Puerto Rico. Adoptar un reglamento estableciendo el procedimiento a seguirse en esta determinación o declaración.
3. Asesorar a la Junta de Planificación en la reglamentación de construcción en aquellas zonas que determine como zonas de valor histórico. Recomendar a la Junta de Planificación las medidas de carácter estético o histórico o tomarse en las construcciones a realizarse en aquellas zonas de valor histórico; Disponiéndose, que la Administración de Reglamentos y Permisos (ahora OGPe) velará por el cumplimiento de esta reglamentación.
4. Imponer, mediante los procedimientos dispuestos en la Ley de Procedimiento Administrativo Uniforme y en su reglamentación, multas administrativas por infracciones a esta Ley o a cualquier otra ley por cuyo cumplimiento velen el Instituto, los organismos adscritos al mismo, sus Juntas, Comisiones, Consejos o Directores, y de los reglamentos adoptados al amparo de ésta.



5. En el caso de la violación de la reglamentación de construcción y de permisos y endosos, sea o no administrada la reglamentación primariamente por el Instituto, en aquellas zonas o estructuras que se hayan determinado como de valor histórico, artístico, arquitectónico o arqueológico conforme a las leyes y reglamentos vigentes, el Instituto podrá, además de imponer multas en los casos que tenga autoridad para esto, emitir órdenes de hacer y dejar de hacer, de cese y desista, solicitar interdictos o llevar a cabo cualquier otra acción que estime necesaria para hacer cumplir dicha reglamentación. El Instituto también radicará las querellas o peticiones, incluyendo los recursos de mandamus e interdictos, las revisiones, apelaciones y certioraris, necesarios, cuando entienda que la Junta de Planificación, la Administración de Reglamentos y Permisos (ahora OGPe), cualquier otra agencia estatal o federal o los Municipios, están incumpliendo la reglamentación o legislación en vigor relativa a cualquiera de dichas materias.

D. **LEY NÚM. 161-2009, SEGÚN ENMENDADA**, establece el marco legal y administrativo que regirá la solicitud, evaluación, concesión y denegación de permisos por el Gobierno de Puerto Rico en los sitios y zonas históricas:

1. **Artículo 1.5, inciso 31**, identifica al Instituto como una de las agencias gubernamentales concernidas y con injerencia en el proceso de evaluación de solicitudes para el desarrollo y uso de terrenos. Consultas, permisos, licencias, certificaciones, autorizaciones o cualquier trámite para la operación de negocios en Puerto Rico. Esta Ley establece claramente el requerimiento de autorización escrita previa del ICP para toda intervención y operación en las propiedades incluidas en el Registro de Sitios y Zonas Históricas de Puerto Rico.
2. **Artículo 7.3. — Permisos expedidos por el Profesional Autorizado.** (23 L.P.R.A. § 9017b) ordena, entre otros lo siguiente:

El Profesional Autorizado estará limitado a la otorgación o denegación de las siguientes determinaciones finales y permisos asociados a: (a) permiso de uso; (b) permiso de demolición; (c) permiso de construcción para remodelar; (d) permisos generales, excepto según dispuesto en el Artículo 2.5 de esta Ley; (e) determinaciones de exclusiones categóricas; (f) permiso de construcción; (g) permiso de obra de urbanización vía excepción; (h) aquellos permisos únicos establecidos en el Reglamento Conjunto. El Profesional Autorizado requerirá una Recomendación favorable para todo aquel permiso de uso o permiso único a otorgarse en las estructuras oficialmente designadas e incluidas en el Registro de Sitios y Zonas Históricas de la Junta de Planificación; en los permisos y determinaciones finales relacionadas a un permiso de demolición, permiso de construcción para remodelar y permiso de construcción, se requerirá autorización del Instituto de Cultura Puertorriqueña. Toda determinación final o certificación expedida por un Profesional Autorizado incluirá en el expediente una evaluación de los parámetros aplicables conforme a las leyes y reglamentos vigentes que utilizó para realizar la misma.

4. **Artículo 19.1. de la mencionada ley** enmienda el Artículo 6 de la Ley Núm. 374 de 14 de mayo de 1949, según enmendada, para que lea como sigue:

“Artículo 6. — En armonía con lo dispuesto en la Ley Núm. 374 de 14 de mayo de 1949, según enmendada, no podrá implantarse sin la previa aprobación de la Junta de Planificación o de la Oficina de Gerencia de Permisos, según corresponda, acción



alguna en una zona antigua o histórica o en una zona de interés turístico que modifique el tránsito o altere los edificios, estructuras, pertenencias, lugares, plazas, parques o áreas de la zona por parte de personas particulares o agencias gubernamentales, incluyendo los municipios. La agencia pertinente no podrá aprobar ninguna de las acciones señaladas sin contar con las recomendaciones por escrito del Instituto de Cultura Puertorriqueña, en el caso de una zona antigua o histórica y de la Compañía de Turismo, en el caso de una zona de interés turístico.

5. **Artículo 9.11. — Obras exentas.** (23 L.P.R.A. § 9019j), para aquellas reparaciones y construcciones que podrían efectuarse sin la necesidad de solicitar un permiso de construcción, se requerirá un permiso de construcción cuando se trate de obras a ser realizadas en Sitios y Zonas Antiguas e Históricas así declaradas por la Junta de Planificación, el Instituto de Cultura Puertorriqueña y la Asamblea Legislativa o en otras áreas especiales donde así se establezca mediante reglamento o resolución. Todo ello, sin menoscabo de la facultad que tienen los Municipios Autónomos con jerarquía de la I a la V.
6. **Artículo 14.8. — Expedición de Multas** (Art. 55 de la Ley 19-2017), establece que ante una imposición de una querrela y que tras la investigación correspondiente se concluye que las alegaciones de la querrela son ciertas, la Junta de Planificación, el Municipio Autónomo o la Entidad Gubernamental Concernida, según corresponda, procederá a expedir una multa administrativa. De entenderlo procedente, instará los recursos judiciales ante el Tribunal de Primera Instancia para lograr la revocación de un permiso o la paralización de una construcción o uso no autorizado o la demolición de las obras, según corresponda. Establece, además, que la facultad de imponer multas administrativas que se le otorga a la Junta de Planificación no sustituye ni menoscaba la facultad de cualquier Entidad Gubernamental Concernida de iniciar cualquier procedimiento judicial, ya fuera civil o criminal, que sea aplicable en virtud de las Leyes Orgánicas de las Entidades Gubernamentales Concernidas.
7. **Artículo 15.1. — Reglamento Conjunto.** (23 L.P.R.A. § 9025) En cumplimiento con las disposiciones de esta Ley, la Junta de Planificación, con la colaboración de la Oficina de Gerencia de Permisos y las Entidades Gubernamentales Concernidas, según aplique, prepararán y adoptarán, con sujeción a las disposiciones de esta Ley, la Ley 81-1991, según enmendada, conocida como la “Ley de Municipios Autónomos”, las disposiciones contenidas en la Ley Núm. 75 de 25 de junio de 1975, según enmendada, conocida como la “Ley Orgánica de la Junta de Planificación”, y la Ley Núm. 170 de 12 de agosto de 1988, según enmendada, conocida como “Ley de Procedimiento Administrativo Uniforme”, el Reglamento Conjunto.

V. VIGENCIA

Las disposiciones de este Memorando General entrarán en efecto inmediatamente.

Para información adicional sobre el particular, puede comunicarse con el Programa de Patrimonio Histórico Edificado al número telefónico (787) 724-1624 o vía correo electrónico pphe@icp.pr.gov.

